



Biroul permanent al Senatului

Bp. 193 / 5.5.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 306 / 9.05.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului

Analizând propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului (b193/30.03.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXX/1779/04.04.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D403/05.04.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și al art.33 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, în scopul garantării unei mai bune protecții a persoanelor și a bunurilor împotriva consecințelor arderilor miriștilor, stufului, tufărișului și vegetației ierboase.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Pentru rigoarea exprimării, propunem reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului”.

4. La **art.I**, pentru o informare corectă, dar și pentru redarea corectă a intervențiilor legislative, **partea introductivă** trebuie reformulată, astfel:

„**Art.I** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1196 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

5. În ceea ce privește modificarea părții introductive a art.96 alin.(1), astfel cum este propusă la **pct.1**, semnalăm că intervenția legislativă nu are efect asupra răspunderii contravenționale pentru faptele la care se face referire în expunerea de motive, respectiv arderea miriștilor, stufului, tufărișului și vegetației ierboase.

În acest sens, menționăm că, ulterior transmiterii spre avizare a prezentului proiect, pct.9 al art.96 alin.(1) din actul normativ de bază, care stabilea drept contravenție respectiva faptă a fost abrogat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.38/2022. Prin urmare, modificarea părții introductive a alin.(1) ar avea ca efect majorarea limitelor amenzilor pentru alte fapte decât cele vizate de Expunerea de motive, astfel încât norma trebuie reanalizată sub acest aspect.

În plus, fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, precizăm că, în prezent, contravențiile din cuprinsul art.96 sunt prevăzute în ordinea crescătoare a pericolului lor social, fapt reflectat de limitele amenzilor stabilite. Întrucât majorarea acestor limite, astfel cum se propune prin modificarea părții introductive a art.96 alin.(1) reprezintă o reapreciere a pericolului social al **tuturor** faptelor prevăzute în acest alineat, soluția legislativă trebuie reanalizată și, în cazul menținerii ei, aceasta trebuie fundamentată prin completarea corespunzătoare a Expunerii de motive.

Pe de altă parte, în ceea ce privește arderea miriștilor, stufului, tufărișurilor sau vegetației ierboase, fapte la care se face referire în Expunerea de motive, menționăm că acestea sunt prevăzute în prezent drept contravenții în cuprinsul art.96 alin.(3) pct.16, normă introdusă prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.38/2022.

Prin urmare, întrucât prin modificarea art.98 alin.(1) lit.a), astfel cum este propusă la art.I pct.2 din proiect, este eliminată condiția potrivit căreia faptele constituie infracțiuni numai dacă arderile vizează

miriștile, stufărișul și vegetația ierboasă din ariile protejate și de pe terenurile supuse refacerii ecologice, se impune ca prin proiect să se intervină legislativ și asupra pct.16 al art.96 alin.(3), întrucât o faptă nu poate constitui în același timp și contravenție și infracțiune.

Menționăm că art.96 alin.(3) pct.16 stabilește drept contravenție o sferă mai largă de fapte decât cele stabilite drept infracțiuni prin norma propusă pentru art.98 alin.(1) lit.a), întrucât se referă la încălcarea obligației proprietarilor și deținătorilor de terenuri cu titlu sau fără titlu de a nu arde și **de a preveni arderea miriștilor, turbăriilor, litierelor pădurii, stufului, tufărișurilor** sau vegetației ierboase.

Prin urmare, intervenția legislativă asupra art.96 alin.(3) pct.16 va trebui să aibă în vedere, în funcție de intenția legiuitorului, stabilirea clară a sferei faptelor care constituie contravenții, în raport cu cele care constituie infracțiuni.

6. La pct.3, precizăm că abrogarea alin.(7) și (8) ale art.98 are ca efect dezincriminarea faptelor prevăzute în prezent la art.98 alin.(2) lit.a) și h), alin.(3) lit.f) și alin.(4) lit.a¹) și care, potrivit intervențiilor legislative preconizate prin proiect, vor fi prevăzute în cuprinsul art.98 alin.(1) lit.c), j) și p) și alin.(4) lit.a¹), în cazul în care acestea sunt săvârșite din culpă.

Avem în vedere faptul că, potrivit art.16 alin.(6) din Codul penal, fapta comisă din culpă constituie infracțiune numai când legea o prevede în mod expres. Or, prin abrogarea art.98 alin.(7) și (8), nu va mai fi incriminată săvârșirea din culpă a respectivelor fapte.

Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, sugerăm reanalizarea acesteia, cu atât mai mult cu cât Expunerea de motive nu cuprinde nicio referire la aceste dezincriminări.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și în ceea ce privește abrogarea alin.(9) al art.98, normă care, în forma în vigoare în prezent, stabilește, prin derogare de la dispozițiile art.137 alin.(2) din Codul penal, limite speciale ale sumei corespunzătoare unei zile-amendă pentru persoanele juridice **mai mari** decât cele prevăzute de legea-cadru în domeniu.

Prin urmare, ca urmare a abrogării respectivei norme, infracțiunile prevăzute de actul normativ de bază săvârșite de persoanele juridice vor fi pedepsite cu o pedeapsă mai mică decât cea aplicabilă în prezent.

7. Sub rezerva observațiilor de la punctele anterioare din aviz, cu privire la **pct.1 - 4 ale art.I**, formulăm următoarele observații de tehnică legislativă:

7.1. La **pct.1**, pentru o indicarea exactă a subdiviziunii supuse intervenției legislative, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„1. La articolul 96 alineatul (1), partea introductivă va avea următorul cuprins:”.


7.2. La **pct.2 și 4**, având în vedere că se preconizează doar modificări ale unor elemente structurale ale actului normativ de bază, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară eliminarea sintagmei „se modifică și”, respectiv a formulării „se modifică și se completează”, din **părțile dispozitive**.

7.4. La **pct.3, partea dispozitivă**, expresia „(7), (8) și (9)” trebuie redată sub forma „(7) - (9)”.

8. La **art.II**, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, propunem reformularea textului, astfel:

„**Art.II.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1196 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta lege se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.494/04.05.2022

O.U.G. nr. 195/2005		M. Of. nr. 1196/30 dec. 2005
<p>Ordonanță de urgență privind protecția mediului aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 265/2006</p>		
1 rectificare	M. Of. nr. 88/31 ian. 2006	<i>rectifică art. 2 pct. 38</i>
RECTIFICARE		
2 modificări prin	L. nr. 265/2006 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului	M. Of. nr. 586/6 iul. 2006 <i>modifică art. 1, art. 2 pct. 1-4, 11, 12, 18 partea introductivă, 28, 50, 52 și 53, art. 3 lit. a), art. 4 partea introductivă, art. 5 lit. b)-d), art. 7 alin. (1), art. 8, art. 12 alin. (5), art. 15 alin. (1), art. 20 alin. (3) și (6), art. 49 alin. (1) și (3), art. 51 alin. (5), art. 52 alin. (2) și alin. (3) lit. d), art. 54, art. 60 alin. (2), art. 62, art. 65, art. 70 lit. a) și f), art. 71, art. 75 lit. n), ț) și y), art. 87 lit. d), art. 90 lit. d), art. 94 alin. (1) lit. r), art. 94 alin. (2) partea introductivă și lit. b), alin. (3) lit. a) și alin. (4) lit. a), art. 96 alin. (1) partea introductivă, pct. 12 și 16, art. 96 alin. (2) partea introductivă, pct. 1, 9, 27, 32 și 33, art. 96 alin. (3) partea introductivă, pct. 4 și 9, art. 97 alin. (1) și (2), art. 98 alin. (1) partea introductivă, art. 98 alin. (2) partea introductivă, art. 104 lit. c); introduce pct. 18_1 la art. 2, pct. 46_1 la art. 2, alin. (3) la art. 7, alin. (4_1) la art. 51, lit. b_1) și o) la art. 74 alin. (2), lit. z) la art. 75, pct. 26 și 27 la art. 96 alin. (1), pct. 15 la art. 96 alin. (3), alin. (2) la art. 102; abrogă art. 2 pct. 41 și pct. 73, art. 90 lit. i), art. 94 alin. (3) lit. b), art. 94 alin. (4) lit. c), art. 96 alin. (1) pct. 17, art. 96 alin. (2) pct. 2 și pct. 17, art. 98 alin. (2) pct. 15</i>
3 aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 265/2006 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului	M. Of. nr. 586/6 iul. 2006
4 modificări prin	O.U.G. nr. 57/2007 Ordonanță de urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 442/29 iun. 2007 <i>abrogă art. 2 pct. 7, 36, 37 și 62-65, art. 50, art. 51 alin. (4_1), (5) și (6), art. 96 alin. (1) pct. 24, art. 103</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 49/2011	M. Of. nr. 262/13 apr. 2011
5 modificări prin	O.U.G. nr. 114/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului	M. Of. nr. 713/22 oct. 2007 <i>modifică art. 71; introduce pct. 1_1 la art. 96 alin. (2)</i>
aprobată prin	L. nr. 70/2013	M. Of. nr. 178/1 apr. 2013

6 modificări prin	O.U.G. nr. 164/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului	M. Of. nr. 808/3 dec. 2008	<i>modifică art. 2 pct. 2-4, 9-11, 13, 14, 32, 46_1, 54, 58 și 59, art. 10 alin. (1), art. 11 alin. (1), art. 15, art. 16, art. 17 alin. (1) și (3), art. 19, art. 21, art. 52, art. 53, art. 96 alin. (2) pct. 22;</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 226/2013	M. Of. nr. 438/18 iul. 2013	<i>introduce pct. 30_1 la art. 2, alin. (1_1) la art. 10, pct. 28 la art. 96 alin. (1), pct. 1_1 și 1_2 la art. 96 alin. (3), pct. 12_1 la art. 96 alin. (3);</i>
			<i>abrogă art. 10 alin. (5), art. 11 alin. (4), art. 14 alin. (1), art. 51 alin. (1) - (4), art. 54 alin. (1) și (2), art. 57, art. 96 alin. (1) pct. 18, 19, 20 și 27, art. 96 alin. (3) pct. 3</i>
7 modificări prin	L. nr. 49/2011 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 262/13 apr. 2011	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 57/2007</i>
8 modificări prin	O.U.G. nr. 71/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar	M. Of. nr. 637/6 sep. 2011	<i>modifică art. 23 alin. (3), art. 96 alin. (4);</i>
aprobată prin	L. nr. 17/2012	M. Of. nr. 20/10 ian. 2012	<i>abrogă art. 23 alin. (4) și (5)</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 58/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului și pădurilor	M. Of. nr. 706/16 oct. 2012	<i>modifică art. 2 pct. 10, 12, 13 lit. b), art. 7 alin. (1), art. 59 lit. a), art. 74 alin. (2), art. 75 lit. k), art. 79 alin. (1);</i>
aprobată cu modificări prin	L. nr. 117/2013	M. Of. nr. 240/25 apr. 2013	<i>introduce lit. z_1 la art. 75</i>
10 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>modifică, la data de 1 februarie 2012, art. 98</i>
	(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)		
11 modificări prin	L. nr. 70/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului	M. Of. nr. 178/1 apr. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 114/2007</i>
12 modificări prin	L. nr. 117/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2012 privind modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului și pădurilor	M. Of. nr. 240/25 apr. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 58/2012 și modifică art. 74 alin. (2) lit. a), art. 75 lit. z_1)</i>
13 modificări prin	L. nr. 226/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 164/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului	M. Of. nr. 438/18 iul. 2013	<i>modifică art. 2 pct. 46_1, art. 16 alin. (2), art. 17 alin. (1), art. 52 alin. (4);</i>
			<i>introduce alin. (3) și (4) la art. 60</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 9/2016 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, precum și pentru modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere	M. Of. nr. 258/6 apr. 2016	<i>modifică art. 2 pct. 46_1, art. 59 lit. g) și h);</i>
aprobată cu modificări prin	L. nr. 159/2017	M. Of. nr. 515/4 iul. 2017	<i>introduce alin. (2) la art. 59</i>

15 modificări prin	O.U.G. nr. 75/2018 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor	M. Of. nr. 631/19 iul. 2018	<i>modifică art. 16 alin. (2); introduce alin. (2_1) - (2_4) la art. 16</i>
	respinsă prin L. nr. 151/2021	M. Of. nr. 573/7 iun. 2021	
16 modificări prin	L. nr. 292/2018 Lege privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului	M. Of. nr. 1043/10 dec. 2018	<i>abrogă art. 2 pct. 13 lit. c)</i>
17 modificări prin	D.C.C. nr. 214/2019 Decizia nr. 214 din 9 aprilie 2019 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2018 în ansamblul său	M. Of. nr. 435/3 iun. 2019	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 75/2018 (termenul se împlinește în data de 17 iulie 2019), după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție</i>
18 modificări prin	L. nr. 219/2019 Lege pentru modificarea și completarea art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului	M. Of. nr. 925/15 nov. 2019	<i>introduce alin. (2_1) - (2_7) la art. 16; abrogă art. 16 alin. (2)</i>
19 modificări prin	L. nr. 123/2020 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului	M. Of. nr. 613/13 iul. 2020	<i>modifică art. 12 alin. (6), titlul cap. X, art. 61 lit. a) și b), art. 70 lit. g), art. 72, art. 75 lit. z_1), art. 82 lit. a) și c), art. 82 lit. d) și h), art. 96 alin. (1) pct. 1, art. 96 alin. (2) pct. 12, art. 96 alin. (3) pct. 1 și 4, art. 96 alin. (3) pct. 9 și 13, art. 100; introduce pct. 23_1 la art. 2, pct. 49_1 la art. 2, alin. (3) și (4) la art. 8, alin. (5_1) la art. 12, lit. m) la art. 59 alin. (1), art. 64_1 - 64_6, lit. k) - o) la art. 70, lit. c_1 la art. 82, lit. j) - o) la art. 90, pct. 15_1 și 15_2 la art. 96 alin. (1), pct. 29 la art. 96 alin. (1), pct. 12_1 - 12_4 la art. 96 alin. (2)</i>
20 modificări prin	L. nr. 140/2020 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului	M. Of. nr. 647/22 iul. 2020	<i>modifică art. 2 pct. 13 lit. b), art. 38 alin. (1) lit. f); introduce pct. 11_1 la art. 96 alin. (3)</i>
21 completat prin	L. nr. 90/2021 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative, în vederea transpunerii unor acte juridice ale Uniunii Europene în domeniul protecției mediului	M. Of. nr. 413/20 apr. 2021	<i>introduce pct. 18_2 la art. 2, lit. h) la art. 98 alin. (2), lit. f) la art. 98 alin. (3), lit. a_1) la art. 98 alin. (4), alin. (7) - (9) la art. 98</i>
22 modificări prin	L. nr. 151/2021 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor	M. Of. nr. 573/7 iun. 2021	<i>respinge O.U.G. nr. 75/2018</i>
23 modificări prin	O.U.G. nr. 38/2022 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea eficientizării gestionării deșeurilor	M. Of. nr. 344/7 apr. 2022	<i>modifică art. 94 alin. (1) lit. n); introduce pct. 16 la art. 96 alin. (3); abrogă art. 96 alin. (1) pct. 9</i>